



НАЦИОНАЛНА МРЕЖА ЗА ДЕЦАТА

Изх. номер 274 /21.12.2018 г.



ДО
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НС

Г-Н ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПП НА ГЕРБ

Г-ЖА КОРНЕЛИЯ НИНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „БСП ЗА
БЪЛГАРИЯ“

Г-Н ВОЛЕН СИДЕРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ
„ОБЕДИНЕНИ ПАТРИОТИ“

Г-Н МУСТАФА КАРАДАЙЪ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „ДВИЖЕНИЕ
ЗА ПРАВА И СВОБОДИ“

Г-ЖА ГЕРГАНА СТЕФАНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА ПП ВОЛЯ

Относно: Предстоящо обсъждане на Законопроект за социалните услуги

Уважаеми госпожи и господа,

Предвид предстоящото обсъждане на Законопроекта за социални услуги, приложено изпращаме позицията на Национална мрежа за децата, която молим да вземете предвид.

С уважение,



Георги Богданов
Изпълнителен директор
Национална мрежа за децата



Позиция на Национална мрежа за децата по проекта на Закон за социалните услуги

(Вариант на законопроекта, внесен в Народното събрание - декември 2018 г.)

Национална мрежа за децата е обединение на 152 граждански организации и съмишленици, работещи с и за деца и семейства в цялата страна. Насърчаването, защитата и спазването на правата на детето са част от ключовите принципи, които ни обединяват. Ние вярваме, че всички политики и практики, които засягат пряко или косвено децата, следва да се изготвят, прилагат и наблюдават, като се взема предвид принципът за висшия интерес на децата и с активното участие на самите деца и младежи.

Ние от Национална мрежа за децата изразяваме своята подкрепа към предложението за проект на Закон за социални услуги и приветстваме принципните положения, които той въвежда, а именно:

- **Осигуряване на общодостъпни услуги**, с право на ползване от всички лица и семейства е положение, за което ние от Национална мрежа за децата се застъпваме последователно през годините и е залегнало и във Визията за семейна политика на Мрежата – а именно законодателство, което гарантира достъп до услуги за всички граждани, без да се ограничава от наличие на риск или стигматизация на целеви групи.
- **Ясното деклариране на фокус върху качеството на социалните услуги и обособяването на Агенция за качеството на социалните услуги** като гарант за извеждане на качеството на преден план в следващия период на обслужване на населението – концептуално нов момент в сферата на социални услуги.
- **Въвеждане на интегриран подход при предоставяне на услугите** – водени сме от разбирането, че интегрираните услуги/подходи, насочени към децата и семействата, са важен инструмент за подкрепа, който е предпоставка за преодоляване на социалното изключване и могат да бъдат адекватен отговор на конкретните потребности на детето и неговото семейство. Допълнително е необходимо да се проведат разговори около разписаните текстове и развитите практики в страната за да се намери най-доброто сечение на регламентацията на интегрирания подход и интегрираните услуги в законопроекта.
- **Извеждане на професионализацията на работещите в системата на социалните услуги** също е сред ключовите положения, за които Национална мрежа за децата се застъпва ежегодно в годишните си доклади „Бележник-какъв е средния успех на държавата в грижата за деца“.
- **Планиране на национално, областно и общинско ниво**, което вярваме, че ще доведе до реализация на принципа наличност и достъпност, който е и в основата на адекватен отговор на потребностите на хората на и ще осигури равномерно разпределение на услугите в страната.
- **Закриване на всички специализирани институции за деца и мораториум на настаняванията на деца до 3 годишна възраст** – изцяло в духа на дългосрочния политически ангажимент на няколко правителства за деинституционализация на грижата за деца в България.
- **Дефиниране на социалните услуги в зависимост от групи дейности и новия модел на финансиране на дейности**, което ще допринесе за индивидуализиране на подкрепата и гъвкав отговор на конкретни потребности, на мястото на дефиниране на услугите през мястото на



предоставяне (центрове), което не винаги дава яснота за съдържанието на подкрепата към населението.

- **Допълващ стандарт за финансиране на определени социални услуги**, което изцяло е в съответствие с принципа, че социалните услуги се основават на индивидуален подход, индивидуална оценка и отговор на потребностите, особено към децата с комплексни нужди.
- **Въвеждане на възможности за публично- частно партньорство**, което дава допълнителни възможности за сътрудничество при предоставяне на социални услуги

Настоящата позиция е трета на Национална мрежа за децата по проекта на Закон за социални услуги. Изразените в първата ни позиция коментари и препоръки на НМД, направени в процеса на обществено обсъждане на закона са взети под внимание в една част и са отразени в приетия от МС вариант на Закона:

- Осигуряване на общините на финансов механизъм и средства за насочване на гражданите към услугите;
- Регламентирането на заместващата грижа в законопроекта.

Коментари на Национална мрежа за децата по законопроекта

На този етап на законопроекта за социални услуги, НМД има два коментара:

- Първият касае **координацията между системите на социална подкрепа и системата на правосъдие**. В нашата първа позиция по законопроекта на ЗСУ, ние предложихме „чл. 14, ал. 2 да се допълни с т.8 – деца в конфликт със закона, като в допълнителните разпоредби да се посочи, че деца, в конфликт със закона са наказателно отговорните лица по смисъла на чл.31, ал. 2 от Наказателния кодекс.“ Предложението не бе прието от МТСП с мотив:

„В чл. 14, ал. 2, т. 2 са посочени децата в риск по смисъла на ЗЗД. Всички деца – малолетни и непълнолетни, извършили деяния, които се квалифицират като престъпления, независимо от това дали възрастта на децата позволява да носят наказателна отговорност, са деца в риск по ЗЗД и те са целева група не само на ЗЗД, но и на ЗСУ. Независимо че те могат да бъдат деца в риск и по други критерии, всички тези деца са деца в риск по смисъла на § 1, т. 11, буква „в“ от Допълнителната разпоредба на ЗЗД, съгласно която дете в риск е дете, за което съществува опасност от увреждане на неговото физическо, психическо, нравствено, интелектуално и социално развитие. Считаме, че не следва да се възприема подход на изброяване на всички възможни групи деца в риск в ЗСУ. Няма аргументи децата в конфликт със закона да бъдат изрично посочвани, а да не бъдат посочени например непълнолетните родители, децата на непълнолетни родители, децата, отпаднали от училище, децата, настанени извън семейството и за съжаление още много други групи деца, които са обхванати от дефиницията на дете в риск по ЗЗД.“

Във връзка с това становище на МТСП, Национална мрежа за децата настояваме за координиран ангажимент между МТСП и МП по отношение на децата и отразяването на техните права в новите законопроекти за социални услуги (уточнени от МТСП като препратки към ЗЗД) и отклоняване на наказателното производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В тази връзка продължаваме да поддържаме нашето предложение от септември, 2018г., а именно:



Обсъждане между екипите на МТСП (с включване на АСП и ДАЗД) и МП на подхода към децата в конфликт и контакт със закона и изясняване на спорни моменти около представителството на децата, когато са в допир със закона, обхвата на децата от системата на закрила и системата на правосъдие, когато са в конфликт със закона или в нарушение на обществените правила за децата под 14 години.

- На второ място - считаме, че **входът към услуги за децата с увреждания следва да бъде въз основа на една оценка и следва да се предотврати дублиране на такава, в случай, че детето е с увреждане и едновременно е дете в риск по смисъла на Закона за закрила на детето.**

Конкретни предложения по отношение на процеса на последващото въвеждане на Закона за социалните услуги

Вярваме, че процесът по приемане на Закона следва да продължи чрез осъществяване на широк консултативен процес, включително между отделните институции, за да се гарантира еднакво разбиране на неговия дух, цели и промените, до които ще доведе. Ние от Национална мрежа за децата заявяваме готовност да бъдем активни участници и да подкрепим осъществяването на подобни консултации.

Считаме, че съществена роля за разработване на настоящия проект на закон, в среда на големи обществени очаквания и предизвикателно кратки срокове, допринесе и съгласуваната с Министерство на труда и социалната политика Пътна карта на процеса, в резултат на която съвместно достигнахме до Концепцията на закона, последвана от поредица от тематични дебати, които отвориха пространство за обсъждане и постигане на общи позиции по редица области от проекта. С оглед на този положителен ефект, настояваме бъдещата работа по поднормативната регламентация да продължи по модела на изработване на Закона за социални услуги.

Вярваме, че народните представители от всички политически сили ще подкрепят този закон, който ще улесни достъпа до разнообразни и качествени социални услуги за всички граждани на страната.

21 декември 2018 г.

Национална мрежа за децата

Infocenter

From: Office <office@nmd.bg>
Sent: 21 декември 2018 г. 12:45
To: infocenter@parliament.bg
Subject: [BULK] за ваш входящ номер на наш 274
Attachments: 274.pdf; НМД_позиция по ЗСУ_21122018.pdf

Importance: Low

Здравейте,

Изпращаме Ви писмо с наш изходящ номер 274.

Бихте ли ни изпратили Ваш входящ номер?

С уважение,
Христо Христов

тел. 02/9888207
website: www.nmd.bg
София 1463,
Бул. "Витоша" 58

